

RELAZIONE DEL COLLEGIO AL BILANCIO PREVENTIVO

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO PER L'ANNO 2024

In data 18/06/2024 si é riunito presso la sede della AZIENDA OSPEDALIERO-UNIVERSITARIA DI FERRARA ARCISPEDALE S. ANNA il Collegio Sindacale, regolarmente convocato, per procedere all'esame del Bilancio Preventivo economico per l'anno 2024.

Risultano essere presenti /assenti i Sigg.:

Dott. Enrico Salmi

Dott.ssa Cavallo Antonietta

Il preventivo economico di cui alla delibera di adozione del Direttore generale n. 149 del 14/06/2024

è stato trasmesso al Collegio sindacale per le relative valutazioni in data 14/06/2024 , con nota prot. n. mail

del 14/06/2024 e, ai sensi dell'art. 25 del d. lgs. N. 118/2011, è composto da:

- conto economico preventivo
- piano dei flussi di cassa prospettici
- conto economico di dettaglio
- nota illustrativa
- piano degli investimenti
- relazione del Direttore generale

Il Collegio, al fine di acquisire ulteriori elementi informativi sul bilancio preventivo, con riferimento anche alla relazione del Direttore Generale, ha ritenuto opportuno conferire con lo stesso che in merito all'argomento ha così relazionato:

Il Collegio, avendo accertato in via preliminare che il bilancio è stato predisposto su schema conforme al modello previsto dalla normativa vigente, passa all'analisi delle voci che compongono il bilancio stesso.

In particolare, per le voci indicate tra i ricavi il Collegio ha esaminato l'attendibilità dei valori iscritti nei vari conti sulla base della documentazione e degli elementi conoscitivi forniti dall'Ente.

Per quanto attiene l'analisi delle voci indicate tra i costi, ai fini di una valutazione di congruità, il Collegio ha esaminato con attenzione il Piano di attività per l'anno 2024, confrontando lo stesso con quello dell'anno precedente, valutando la coerenza delle previsioni con gli obiettivi da conseguire e la compatibilità con le risorse concretamente realizzabili nel periodo cui si riferisce il bilancio nonché l'attendibilità della realizzazione di quanto nello stesso previsto.

In particolare l'attenzione è stata rivolta:

- alle previsioni di costo per il personale, complessivamente considerato, con riferimento anche alla consistenza delle unità di personale in servizio, compreso quello che si prevede di assumere a tempo determinato, nonché agli oneri per rinnovi contrattuali;
- alle previsioni di costo per l'acquisto di beni di consumo e servizi, con riferimento al costo che si sosterrà relativo a consulenze nonché al lavoro a vario titolo esternalizzato per carenza di personale in organico;
- agli accantonamenti di oneri di non diretta manifestazione finanziaria;
- Altro:

Il confronto con i dati economici relativi al preventivo 2024 è stato effettuato rispetto al Bilancio di esercizio 2023 (vedi colonna A) approvato con Verbale Pisa n. 8 del 18/6/2024 e al preventivo 2023 (verbale n. 8 del 13/9/2023); le intestazioni di colonna non modificabili, riportanti il "conto Consuntivo anno 2022" devono essere, pertanto, lette come Bilancio di esercizio 2023, così come le tabelle di cui a pag. 2-4

Si riportano di seguito le previsioni economiche del bilancio per l'anno 2024 confrontate con le previsioni dell'esercizio precedente e con l'ultimo bilancio d'esercizio approvato:

CONTO ECONOMICO	(A) CONTO CONSUNTIVO ANNO 2022	BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2023	(B) BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2024	DIFFERENZA (B - A)
Valore della produzione	€ 358.626.038,77	€ 319.174.160,23	€ 346.028.162,35	€ -12.597.876,42
Costi della produzione	€ 361.032.439,58	€ 362.370.713,59	€ 374.354.145,76	€ 13.321.706,18
Differenza + -	€ -2.406.400,81	€ -43.196.553,36	€ -28.325.983,41	€ -25.919.582,60
Proventi e Oneri Finanziari + -	€ -1.104.082,14	€ -1.031.034,12	€ -1.107.445,99	€ -3.363,85
Rettifiche di valore attività fin. + -	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Proventi e Oneri straordinari + -	€ 13.829.034,77	€ 2.082.952,39	€ 55.745,87	€ -13.773.288,90
Risultato prima delle Imposte	€ 10.318.551,82	€ -42.144.635,09	€ -29.377.683,53	€ -39.696.235,35
Imposte dell'esercizio	€ 10.312.339,44	€ 9.768.662,99	€ 9.858.797,17	€ -453.542,27
Utile (Perdita) d'esercizio	€ 6.212,38	€ -51.913.298,08	€ -39.236.480,70	€ -39.242.693,08

Valore della Produzione: tra il preventivo 2024 e il consuntivo 2022 si evidenzia un decremento

pari a € -12.597.876,42 riferito principalmente a:

	voce	importo
	A.1) Contributi in conto esercizio	€ -1.786.169,70
	A.2) Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti	€ 118.027,78
	A.3) Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti	€ -131.256,19
	A.4) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie a rilevanza sanitaria	€ 7.451.193,44
	A.5) Concorsi, recuperi e rimborsi	€ -17.932.070,15
	A.6) Compartecipazione alla spesa per prestazioni sanitarie (Ticket)	€ 59.966,95
	A.9) Altri ricavi e proventi	€ -377.568,55

Nella seguente tabella è riportata la previsione dei contributi in c/esercizio per la ricerca con la distinzione fra quelli provenienti dal Ministero della Salute (distinti tra quelli per la ricerca corrente e per ricerca finalizzata) e quelli provenienti da altri soggetti pubblici e privati

Descrizione	Ricerca corrente
Contributi in c/esercizio da Ministero della Salute	
ricerca corrente	
ricerca finalizzata	
Contributi in c/esercizio da Regione e altri soggetti pubblici	€ 24.000,00
Contributi in c/esercizio da privati	
Totale contributi c/esercizio	€ 24.000,00

(indicare i contributi riportati nel conto economico nell'ambito della voce A.I.c)

Costi della Produzione: tra il preventivo 2024 e il consuntivo 2022

si evidenzia un incremento pari a € 13.321.706,18 riferito principalmente a:

	voce	importo
	B.1/B.10) Acquisto beni/variazione delle rimanenze	€ 5.038.473,00
	B.2) Acquisti di servizi sanitari	€ 3.140.269,91
	B.3) Acquisti di servizi non sanitari	€ 1.863.561,48
	B.4) Manutenzione e riparazione	€ 1.030.339,20
	B.5) Godimento di beni di terzi	€ 3.090.628,26
	B.6) Costi del personale	€ -1.231.675,94
	B.7) Oneri diversi di gestione	€ -25.877,30
	B.9) Svalutazione delle immobilizzazioni e dei crediti	€ -27.492,32
	B.11) Accantonamenti	€ 443.480,29

Proventi e Oneri Fin.: tra il preventivo 2024 e il consuntivo 2022 si evidenzia un decremento

pari a € -3.363,85 riferito principalmente a:

	voce	importo
	C.1) Interessi attivi ed altri proventi finanziari	€ 387,41
	C.2) Interessi passivi ed altri oneri finanziari	€ -3.751,26

Rettifiche di valore attività finanziarie: tra il preventivo 2024 e il consuntivo 2022

si evidenzia un pari a € 0,00 riferito principalmente a:

	voce	importo

Proventi e Oneri Str.: tra il preventivo 2024 e il consuntivo 2022

si evidenzia un decremento pari a € -13.773.288,90 riferito principalmente a:

	voce	importo
	E.1) Proventi straordinari	€ -10.797.369,81
	E.2) Oneri straordinari	€ -2.975.919,09

In riferimento agli scostamenti più significativi evidenziati si rileva quanto segue:
VARIAZIONI PREVENTIVO 2024 VS CONSUNTIVO 2023

VALORE DELLA PRODUZIONE: la diminuzione di -12.597.876 euro è sostanzialmente determinata dalle minori assegnazioni regionali delle risorse a copertura dell'equilibrio economico finanziario, compensate solo in parte da maggiori ricavi attesi per prestazioni sanitarie in particolare nei confronti dell'Azienda Territoriale.

COSTI DELLA PRODUZIONE: l'incremento di +13.321.706 euro è determinato da una somma algebrica dei singoli aggregati, analizzati dettagliatamente di seguito.

PROVENTI E ONERI FINANZIARI: l'incremento degli oneri per 3.364 euro è legato all'aumento dei tassi di interesse su mutui, in continuità rispetto al 2023.

PROVENTI E ONERI STRAORDINARI: la variazione complessiva pari a -13.773.288,90 euro è determinata da una diminuzione dei proventi straordinari di -10.797.370 (minori assegnazioni regionali in tale aggregato) e da un incremento degli oneri straordinari per +2.975.919 euro (sopravvenienza passiva per arretrati rinnovo contratto dirigenza CCNL 2019/2021).

IMPOSTE DELL'ESERCIZIO: l'aggregato decrementa di -453.542 euro.

Di seguito le variazioni per singoli aggregati di ricavo e costo tra preventivo 2024 e consuntivo 2023:

VALORE DELLA PRODUZIONE

A.1) Contributi in conto esercizio: l'aggregato decrementa di -1.786.170 euro per minori assegnazioni regionali in tale voce di ricavo.

A.2) Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti: la voce accoglie le rettifiche dei contributi assegnati dalla Regione per il GAAC e il Segnal-ER per €. 109.109 in decremento rispetto al consuntivo 2023.

A.3) Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti: la riduzione -131.526 euro è determinata sostanzialmente dall'utilizzo fondi inutilizzati altri contrib.es.prec.ricerca che vengono inseriti solo a consuntivo dopo verifica dei costi effettivamente sostenuti. Nel preventivo 2024 sono stati inseriti come utilizzo i valori delle docenze per corsi formazione finanziati con fondi PNRR rappresentati anche nei costi.

A.4) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie a rilevanza sanitaria: l'aggregato incrementa di +7.451.193 euro per maggiori prestazioni previste dal servizio competente in mobilità attiva sia nei confronti dell'Azienda Territoriale che nei confronti delle Aziende della Regione (come da indicazioni regionali) oltre che alla previsione di incremento dell'attività di libera professione per alcune discipline aziendali.

A.5) Concorsi, recuperi e rimborsi: il decremento di -17.932.070 euro è legato alle assegnazioni Regionali di parte delle risorse a copertura dell'equilibrio economico finanziario per 17.941.304 euro che non sono state riproposte nel preventivo 2024.

A.6) Compartecipazione alla spesa per prestazioni sanitarie (Ticket): gli attuali andamenti della compartecipazione alla spesa, per effetto della ripresa dell'attività specialistica ambulatoriale e del recupero dei tempi di attesa, evidenziano un lieve incremento pari ad €. 59.967 rispetto al bilancio di esercizio 2023.

A.9) Altri ricavi e proventi: la diminuzione di -377.569 euro è legata all'utilizzo fondo per il sostegno della ricerca ed il miglioramento continuo in quanto tali registrazioni vengono effettuate solo a consuntivo dopo le opportune verifiche del servizio competente.

COSTI DELLA PRODUZIONE

B.1/B.10) Acquisto beni/variazione delle rimanenze: la previsione 2024 relativa all'acquisto di beni va valutata assieme alla variazione delle rimanenze e incrementa il consumo stimato in +5.038.473 euro rispetto al Bilancio di Esercizio 2023.

In preventivo viene data l'informazione sulla stima dell'utilizzo 2024 delle scorte dei DPI acquistati nel 2020 dall'Aosp di Parma e dall'Ausl di Reggio Emilia pari a 345.000 euro alla voce rimanenze. Va considerato che nell'anno 2023, con riferimento all'avvio del GAAC, era stato effettuato un importante approvvigionamento a fine anno con impatto anche sulle rimanenze di magazzino che risultano in decremento di 10.194.991 euro. Nell'anno 2023 è iniziata l'attività di chirurgia robotica e pertanto nell'anno 2024 è stato stimato il trascinarsi della maggior spesa, sulla base degli interventi programmati, pari a 1,4 milioni di euro già compreso nell'obiettivo assegnato dalla RER. Per i prodotti chimici la diminuzione è determinata dal ridursi del tracciamento COVID. La previsione 2024 risulta inoltre in linea rispetto agli obiettivi assegnati dalla RER, sia per i farmaci che per i dispositivi medici, ove sono state previste azioni specifiche a cui si rinvia (Dgr 945/2024).

B.2) Acquisti di servizi sanitari: la previsione 2024 per tale aggregato risulta in incremento di +3.140.270 euro principalmente dovuto all'incremento previsto per la libera professione, legata alla maggiore attività stimata per la riduzione delle liste di attesa, alle prestazioni aggiuntive (simil alp) sempre per la riduzione delle liste di attesa, alle consulenze e collaborazioni per il settore emergenza-urgenza e altri servizi sanitari per il trascinarsi sull'intero 2024 della convenzione con la Casa di cura privata Quisisana (da agosto 2023), anch'essa legata alle attività legate al recupero delle liste di attesa chirurgiche. Va altresì considerato che negli aggregati in cui è stato assegnato un obiettivo regionale 2024, come da nota RER. prot. n.0502198.U del 16/05/2024 con riferimento al personale con rapporto di lavoro atipico, risulta un lieve disallineamento pari ad €. 180.285,43 (al netto dell'impatto dei costi liste di attesa), determinato dalla difficoltà di comprimere i costi in particolare del settore emergenza-urgenza. Tuttavia, considerando che la voce relativa alle borse di studio sia sanitarie che non sanitarie, ricompresa nell'aggregato dell'obiettivo, risulta interamente finanziata per un importo pari 739.452,33 euro (il movimento RATIP, strumento funzionale alla verifica dei progetti finanziati, è in corso di implementazione), l'Azienda risulta ampiamente all'interno dell'obiettivo.

B.3) Acquisti di servizi non sanitari: l'aggregato dei servizi non sanitari viene previsto in incremento di +1.863.561 euro legato all'adeguamento ISTAT sui servizi in concessione, al trascinarsi del contratto di esternalizzazione del magazzino di farmacia sull'intero 2024, servizi informatici. Per i costi energetici si rileva, sulla base delle stime effettuate dall'Energy Manager aziendale, un decremento del costo per riscaldamento e un incremento del valore dell'energia elettrica (importante utilizzo nel 2023 del trigeneratore non replicato nel 2024 dal Servizio competente). I costi della formazione incrementano principalmente per docenze per corsi formazione finanziati con fondi PNRR, pertanto neutri rispetto al risultato economico.

B.4) Manutenzione e riparazione: I servizi manutentivi incrementano per +1.030.339 euro. Gli incrementi sono determinati principalmente dalle manutenzioni di area informatica (Cybersec, integrazione Flussi, control room, presidi preoperatori e assistenza all'avvio e presidio GAAC). La stima di costi per attività legate alla riduzione liste di attesa è pari a 75.000 euro.

B.5) Godimento di beni di terzi: l'aggregato viene stimato in incremento complessivamente di +3.090.628 euro. L'incremento dei fitti passivi è determinato dal trascinarsi del canone di locazione da corrispondere all'INAIL (contratto attivato da aprile 2023). Sono stati inoltre stimati costi aggiuntivi per l'attivazione di contratti di noleggio per attrezzature sanitarie, compreso il noleggio del robot chirurgico il cui contratto era stato attivato a partire dal mese di novembre 2023 e che incide negativamente su tutto l'anno 2024 (+1,450 milioni di euro).

B.6) Costi del personale: tale aggregato rileva un decremento di -1.231.676 euro. La previsione 2024 è rappresentata al netto dell'IVC 2022-2024 (compreso la quota incrementale in applicazione Art.1 c. 27-30, l.213/23) sia dirigenza che comparto per 3.729.465,11 euro. Pertanto, il decremento rispetto al consuntivo 2023 è determinato principalmente dallo spostamento fra gli accantonamenti della voce sopra evidenziata, su specifica indicazione Rer. L'impatto sui costi del personale per le assunzioni legate alla riduzione delle liste di attesa è pari a 1.057.888,84 euro. Rispetto all'obiettivo regionale assegnato con nota RER. prot. n.0502198.U del 16/05/2024 considerando l'intero aggregato da riclassificato Regionale (che comprende il costo del personale dipendente, i comandi passivi, il personale universitario, le missioni e rimborsi e rettificato dei comandi attivi) rimane un disallineamento, al netto delle liste di attesa, dello sviluppo dell'attività di erogazione farmaci e delle voci indicate come da decurtare, pari a 604.982,34 euro. Tuttavia, considerando la quota parte dei contratti atipici finanziati più sopra descritta, pari a 739.452,33 euro, tale disallineamento viene quasi del tutto assorbito.

B.7) Oneri diversi di gestione: l'aggregato decreta complessivamente -25.877 euro.

B.9) Svalutazione delle immobilizzazioni e dei crediti: sulla base delle analisi dei servizi competenti, viene prevista per il 2024 una svalutazione crediti pari a 290.723 euro (circa 27.000 in meno rispetto al consuntivo), prevalentemente riferiti a crediti verso stranieri e per ticket sulla base delle stime effettuate.

B.11) Accantonamenti: il valore degli accantonamenti inserito nel bilancio di previsione 2024 è stato formulato sulla base di quanto stimato dai Servizi competenti e sulle indicazioni tecnico-contabili fornite dalla Regione e incrementa di 443.480 euro. Per gli accantonamenti (esclusi quelli del personale dipendente commentati a seguire), rispetto al consuntivo 2023, le variazioni sono determinate da:

- Riduzione degli accantonamenti per rischi per contenzioso personale dipendente e per copertura diretta (auto assicurazione) sulla base delle stime ricevute dai servizi competenti.
- Diminuzione degli accantonamenti per quote inutilizzate di contributi vista la riduzione del finanziamento PNRR, così come da previsione RER per i contributi stessi, e dalla quota della ricerca (inserita solo a consuntivo dopo le opportune verifiche del settore competente).
- Riduzione degli altri accantonamenti per -1.100.602 euro in particolare per azzeramento del fondo manutenzioni cicliche (-848.000,00 euro) e riduzione accantonamento spese legali (-200.000).

Per quanto riguarda le voci di accantonamento riferite a costi del personale dipendente le variazioni, rispetto al consuntivo 2023, sono determinate da:

- Accantonamento della voce relativa all' IVC 2022-2024 (compreso la quota incrementale in applicazione Art.1 c. 27-30, l.213/23) sia dirigenza che comparto per 3.976.161,24 euro (IRAP compresa) che nel consuntivo era stata inserita in parte per competenza nei costi del personale.
- Mancata riproposizione, come da indicazioni RER, degli accantonamenti per il rinnovo contrattuale del personale della dirigenza per il CCNL 2019-2021 (ora in competenza) ad eccezione della dirigenza PTA per la quale è stato mantenuto un accantonamento pari a 28.725,33 euro.

PROVENTI E ONERI STRAORDINARI

E.1) Proventi straordinari: il decremento dei proventi straordinari di -10.797.370 euro è determinato principalmente dalle seguenti motivazioni:

- Mancata assegnazione da parte della Regione di parte dei contributi per copertura equilibrio economico finanziario, allocata nei proventi straordinari, pari a -7.394.858,09 euro e altri contributi per STP e PNRR per -547.022,84 euro.
- Nel 2023 inoltre erano state registrate insussistenze attive legate alla eliminazione di partite debitorie pregresse, sia per personale dipendente che per beni-servizi, che non state riproposte nel 2024, per un importo complessivo pari a -5.648.818 euro.
- Sono stati previsti contributi (come da indicazioni RER) per +4.216.538 euro per arretrati rinnovo contratto dirigenza CCNL 2019/2021 inseriti anche negli oneri straordinari.
- In fase di preventivo le altre sopravvenienze attive sono state inserite sulla base del registrato a bilancio fino ad oggi.

E.2) Oneri straordinari: l'incremento degli oneri straordinari di +2.975.919 euro è determinato dalla sopravvenienza passiva per 4.216.538 euro per arretrati rinnovo contratto dirigenza CCNL 2019/2021 inserita anche nei proventi straordinari per il contributo RER previsto. In fase di preventivo 2024 le altre sopravvenienze passive sono state inserite sulla base del registrato a oggi a bilancio.

CONCLUSIONI

Il bilancio preventivo 2024 è stato elaborato in coerenza con le indicazioni regionali fornite con nota protocollo n. 547238 del 28/05/2024 e contenute, in parte, nell'Allegato A "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2024 - Indicazioni per la Programmazione annuale delle Aziende Sanitarie" della DGR n. 945/2024 recante "Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende sanitarie per l'anno 2024".

Il bilancio preventivo 2024 presenta una perdita pari ad 39,236 mln di euro, in peggioramento rispetto al consuntivo 2023 per – 39,242 milioni di euro e in miglioramento rispetto al preventivo 2023 per + 12,676 milioni di euro.

Si precisa che con mail del 17/06/2024 la Regione ha comunicato alle Aziende quanto segue:

"In sede di adozione dei bilanci economici preventivi, le Aziende sanitarie dovranno rappresentare quanto già indicato nella delibera di programmazione e finanziamento per l'anno 2024 (DGR 945/2024), vale a dire che "alla luce dell'andamento effettivo di alcuni fattori della produzione che saranno monitorati in corso d'anno, e del livello effettivo delle risorse a disposizione del Servizio Sanitario Regionale per il 2024, in ragione anche dell'Intesa Stato-Regioni sul riparto delle disponibilità finanziarie per l'anno 2024, la Giunta Regionale si riserva di definire eventuali ulteriori politiche di sistema e/o ulteriori manovre di sostegno alle Aziende sanitarie" e che quota parte delle risorse a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario sono allocate a livello centrale, in attesa di essere successivamente ripartite ed assegnate nel corso dell'esercizio".

In considerazione di quanto sopra esposto, il Collegio esprime parere favorevole sul bilancio preventivo per l'anno 2024 ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti col Piano di attività 2024, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

Le motivazioni della perdita presunta sono da imputarsi essenzialmente al venir meno di finanziamenti regionali (vedasi comunicazioni Regionali citate), all'incremento di costi per beni farmaceutici e dispositivi medici nel rispetto degli obiettivi regionali oltre ai maggiori costi per il progetto del recupero liste di attesa, quest'ultimo solo parzialmente finanziato.

Gli ulteriori maggiori costi, come sopra evidenziati, sono da imputarsi essenzialmente a manutenzioni, noleggi ed adeguamenti Istat che la Direzione aziendale reputa imprescindibili al fine del mantenimento della continuità assistenziale.

Presenza rilievi? no

Segnalazioni all'attenzione di IGF:

ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

File allegato n° 1

https://portaleigf.rgs.mef.gov.it/pisa/Allegati/Relazione%20del%20Collegio%20Sindacale%20%20Conti%20Giudiziali%202023_1053543_1.pdf

FIRME DEI PRESENTI

ENRICO SALMI _____

ANTONIETTA CAVALLO _____